Информация о результатах экспертизы

проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района

«О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 334 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района

«Комплексное развитие транспортной системы на территории Ханты-Мансийского района на 2019 – 2022 годы»

 Проектом продлен период реализации муниципальной программы до 2023 года, в этой связи вносятся соответствующие изменения, в том числе: в наименование и паспорт муниципальной программы.

 В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

 Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период», в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 212 198,4 тыс. рублей, из них 5 661,9 тыс. рублей средства бюджета автономного округа и 206 536,5 тыс. рублей средства бюджета района, в том числе:

в 2019 году предусмотрено финансирование мероприятий программы на сумму 49 666,9 тыс. рублей, из них 5 661,9 тыс. рублей средства бюджета автономного округа и 44 005,0 тыс. рублей средства бюджета района;

 на 2020 год предусмотрены средства бюджета района в объеме 42 223,1 тыс. рублей, что соответствует решению Думы Ханты-Мансийского района от 11.06.2020 № 600 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

на 2021 год планируется – 57 135,4 тыс. рублей из средств бюджета района;

на 2022 и 2023 годы прогнозируется 31 586,5 тыс. рублей из средств бюджета района на каждый год планового периода.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из федерального бюджета не предусмотрено.

Финансово-экономическое обоснование предлагаемых Проектом расходных обязательств представлено по всем мероприятиям муниципальной программы.

Структура программы приводится в соответствие с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», при этом постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что действующей редакцией постановления администрации от 07.09.2018 № 246 не скорректирована нумерация таблиц модельной муниципальной программы.

Проектом программы предлагается дополнение перечня мероприятий муниципальной программы подпрограммой «4 «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения» (далее - подпрограмма 4) с объемом финансирования 490,0 тыс. рублей из средств бюджета Ханты-Мансийского района.

Подпрограмма 4 включает основные мероприятия: «4.1. «Популяризация деятельности школьных отрядов юных инспекторов дорожного движения» (далее – мероприятие 4.1.) с установлением на 2021 год финансового обеспечения в размере 350,0 тыс. рублей и «4.2. «Участие в районных, региональных слетах, конкурсах юных инспекторов дорожного движения» (далее – мероприятие 4.2.) с финансовым обеспечением на 2021 год в размере 140,0 тыс. рублей. Соисполнителем по подпрограмме 4 определен комитет по образованию администрации Ханты-Мансийского района, которым в качестве документов по ресурсному обеспечению реализации мероприятия 4.1. представлены коммерческие предложения. По мероприятию 4.2. обоснование планируемых расходов соисполнителем составлено некорректно, а именно отсутствует увязка с нормами расходов на проведение мероприятий в сфере культуры, образования и молодежной политики, утвержденных постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 09.04.2019 № 101, с учетом изменений от 02.12.2020 № 320, положением об организации и проведении соответствующих конкурсов «Участие в окружном конкурсе отрядов юных инспекторов движения «Безопасное колесо», «Районный конкурс отрядов юных инспекторов дорожного движения», календарным планом мероприятий на 2021 год (проект).

На плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируется аналогичный объем бюджетных ассигнований по мероприятиям подпрограммы 4.

 Ранее мероприятия по формированию законопослушного поведения участников дорожного движения были включены в муниципальную программу «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском на 2019 – 2022 годы» с ежегодным объемом финансирования из средств бюджета Ханты-Мансийского района 490,0 тыс. рублей (350,0 тыс. рублей на популяризацию деятельности школьных отрядов юных инспекторов дорожного движения, 190,0 тыс. рублей на участие в районных, региональных слетах, конкурсах юных инспекторов дорожного движения).

В пояснительной записке отсутствует информация о дополнении Проекта программы подпрограммой 4. При этом, в составе финансово-экономического обоснования, предлагаемых Проектом расходов представлено письмо Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (от 30.06.2020 № 02-Исх-2649) о необходимости приведения муниципальной программы «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском на 2019 – 2022 годы» в соответствие с модельной программой, утвержденной на заседании комиссии по профилактике правонарушений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 14.05.2019 и в связи с их исключением из государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Профилактика правонарушений и обеспечение отдельных прав граждан» по причине передачи полномочий в сфере безопасности дорожного движения из Депполитики Югры в Депдорхоз Югры и включением соответствующей подпрограммы в государственную программу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Современная транспортная система».

 С учетом увеличения периода действия программы корректируется содержание Таблиц: 1 «Целевые показатели муниципальной программы» (далее – Таблица 1), 2 «Распределения финансовых ресурсов муниципальной программы» (далее – Таблица 2), 3 «Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные, в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации» и 4 «Сводные показатели муниципальных заданий» дополнением столбца «2023 год», с соответствующим отражением значений в Таблицах 1 и 2.

 Кроме того, в Таблицу 1 Проектом программы предлагается корректировка значений следующих целевых показателей:

 «1. «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, км.» на 2020 год увеличивается на 1,1 км., с 213,3 до 214,4 км. Значение достигнутого показателя сохраняется на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;

 «2. «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, км» на 2020 год увеличивается на 1,1 км., с 213,3 до 214,4 км. На 2021 год снижается на 2,1 км. с 214,4 до 212,3 км. в связи с запланированным мероприятием по ремонту дороги к полигону ТБО п. Горноправдинск. На плановый период 2022 года показатель установлен в размере 214,4 км., на 2023 год значение показателя сохранится на уровне 2022 года.

 «3. «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям в результате капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, км» (далее – показатель 3) на 2021 год предусмотрен в размере 2,1 км., на плановый период 2022 – 2023 годов прирост не предусмотрен;

 «4. «Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям на 31 декабря отчетного года, км» (далее – показатель 4) на 2021 год установлен в размере 2,1 км., на плановый период 2022 – 2023 годов прирост не предусмотрен;

 «5. «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям на 31 декабря отчетного года, %» (далее – показатель 5) на 2021 год показатель составит 99%, по остальным годам реализации программы показатель предусмотрен в размере 100%.

 Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие увязки значений показателей 3, 4 и 5 на 2021 год.

 «6. «Количество рейсов воздушного транспорта, рейс» (далее – показатель 6) на 2021 год увеличено на 52, со 153 до 205 рейсов. На плановый период 2022 и 2023 годов значение показателя сохраняется на уровне 2021 года.

 «7. «Количество рейсов водного транспорта, рейс» (далее –показатель 7) на 2021 год увеличено на 42, с 78 до 120 рейсов. На плановый период 2022 и 2023 годов значение показателя сохраняется на уровне 2021 года;

 «8. «Количество рейсов автомобильного транспорта, рейс» (далее – показатель 8) увеличено на 86, с 412 до 498 рейсов. На плановый период 2022 и 2023 годов значение показателя сохраняется на уровне 2021 года.

 Расчет значения целевых показателей 6,7 и 8 произведен исходя из планируемой суммы субсидии, планируемого количества рейсов с учетом доведенных лимитов из бюджета района на 2021-2023 годы.

 Таблица 1 дополняется показателем «10 «Количество дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, ед.» с установлением базового значения 3 единицы, значения показателя на 2019 год – 2 единица, на 2020 год – 1 единица, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов показатель – 0. Источником определения значения показателя являются статистические данные МО МВД «Ханты-Мансийский».

 Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

Контрольно-счетная палата отмечает нарушение требований пункта 4.3. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации». При внесении изменений в муниципальную программу проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем на экспертизу в последовательности, определенной [пунктами 4.4](file:///C%3A%5CUsers%5Czaruckaya%5CDesktop%5C%D0%92%20%D1%81%D0%BE%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D0%B8%20%D1%81%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%A5%D0%B0%D0%BD%D1%82%D1%8B.docx#P2033) - [4.7](file:///C%3A%5CUsers%5Czaruckaya%5CDesktop%5C%D0%92%20%D1%81%D0%BE%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D0%B8%20%D1%81%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D0%BC%20%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%A5%D0%B0%D0%BD%D1%82%D1%8B.docx#P2040) Порядка, а именно:

1. комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района;

2. комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района;

3. департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района;

4. юридическо-правовое управление администрации Ханты-Мансийского района.

При этом, заключение комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2020, а заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 16.11.2020, что не соответствует вышеуказанному Порядку.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 16.11.2020 № 07-Исх-3027, которое содержит формулировку «…Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, которым определено, что рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие *следующим направлениям*:

соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;

соответствие программных мероприятий целям муниципальной программы;

соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;

соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;

соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

Цели муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Развитие транспортной инфраструктуры», при этом муниципальной программой охвачены не все мероприятия, предусмотренные Стратегией.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов». В Стратегию включен один показатель, соответствующий наименованию целевого показателя муниципальной программы «1. Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, км.», при этом значение показателя в Стратегии ниже, чем предусмотрено муниципальной программой.

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

 ответственному исполнителю внести изменения в паспорт муниципальной программы и Таблицу 1 «Целевые показатели муниципальной программы» в части корректировки значения показателей 3, 4 и 5 на 2021 год, в связи с запланированным мероприятием по ремонту дороги к полигону ТБО п. Горноправдинск;

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

разработчику постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» внести корректировку в части нумерации таблиц модельной муниципальной программы в порядке возрастания;

администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу соблюдать требования постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части содержания заключения на Проект программы;

ответственным органам администрации Ханты-Мансийского района при внесении изменений в муниципальную программу соблюдать последовательность подготовки заключений, установленную постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации».

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.